



MINISTER
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Warszawa, dnia 6 lipca 2016 r.

DRP-VIII.02100.1.2016.IS.179

Pani
Małgorzata Hirszel
Sekretarz
Stałego Komitetu Rady Ministrów

Szanowna Pani Sekretarzu,

Odnosząc się do uwag do projektu ustawy o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz ustawy o świadczeniach przedemerytalnych przedstawionych przez Ministra Finansów w piśmie z dnia 4 lipca 2016 r., znak: PS9.021.7.2016.6.8.RWQ oraz przez Ministra Spraw Zagranicznych w piśmie z dnia 4 lipca 2016 r., znak: DPUE.920.231.2016/6/as proszę o przyjęcie poniższych wyjaśnień:

I. W zakresie uwag Ministra Finansów zawartych w pkt 1 i 2 dotyczących:

1) zmiany zakresu projektu polegającej na wykreśleniu zapisu wprowadzającego możliwość nabycia prawa do świadczenia przedemerytalnego przez opiekunów osób niepełnosprawnych, którzy utracili prawo do świadczenia pielęgnacyjnego, specjalnego zasiłku opiekuńczego albo zasiłku dla opiekuna, w związku ze śmiercią osoby, nad którą sprawowana była opieka,

2) konieczności uzupełnienia Oceny Skutków Regulacji poprzez dokonanie szczegółowych analiz rozwiązań przyjętych w zakresie zasiłku dla bezrobotnych oraz świadczenia przedemerytalnego dla opiekunów osób niepełnosprawnych w innych państwach OECD/UE

- informuję, iż kwestie te Minister Finansów podnosił już wcześniej i w mojej opinii uwagi w tym zakresie nie mogą zostać uwzględnione. Szczegółowe uzasadnienie braku możliwości uwzględnienia wskazanych uwag Ministra Finansów zostały przedstawione już w piśmie przewodnim kierującym projekt ustawy na posiedzenie Komitetu Stałego Rady

Ministrów. W pełni podtrzymuję stanowisko tam wyrażone. Mając powyższe na uwadze - rozstrzygnięcie przedstawionych rozbieżności powinien dokonać Komitet Stały Rady Ministrów.

II. Odnosząc się do uwagi Ministra Finansów zawartej w pkt 3 pisma w sprawie rozbieżności w poziomie wskazanych składek na FUS w tabeli w pkt 6 OSR oraz w załączonej do OSR tabeli w zakresie szacunkowych wydatków Funduszu Pracy na składki emerytalno-rentowe, uprzejmie informuję, że uwaga została przyjęta. Projekt ustawy skierowany na posiedzenie Rady Ministrów w OSR zawierać będzie już poprawione kwoty w zakresie wydatków na składki na ubezpieczenia społeczne.

III. Odnosząc się do uwagi Ministra Spraw Zagranicznych dotyczącej ujednoczenia wieku oraz okresów składkowych dla kobiet i mężczyzn ubiegających się o świadczenie przedemerytalne informuję, iż uwaga nie może zostać zaakceptowana. Zgadzając się ze stanowiskiem, że zasada równego traktowania kobiet i mężczyzn powinna być respektowana we wszystkich dziedzinach życia, w tym również w zakresie zabezpieczenia społecznego, pozwalam sobie jednak zwrócić uwagę, że równość traktowania nie jest równoznaczna z identycznością traktowania. Wprawdzie nowelizacja ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 748, z późn. zm.) z 2012 r. wprowadziła zrównanie wieku emerytalnego kobiet i mężczyzn, niemniej jednak nie oznaczało to automatycznej likwidacji różnic między kobietami i mężczyznami, w związku z równoczesnym obciążeniem kobiet zarówno pracą zawodową, jak i obowiązkami rodzinnymi w okresie przed nabyciem uprawnień emerytalnych.

Nadal bowiem, mimo zachodzących przemian społecznych można mówić o występowaniu różnic wynikających z pełnienia przez kobiety szczególnej roli w społeczeństwie i rodzinie.

To samo zastrzeżenie ma zastosowanie również w zakresie możliwości nabycia prawa do świadczenia przedemerytalnego. Zróżnicowanie warunków dla kobiet i mężczyzn do nabycia prawa do świadczenia przedemerytalnego jest zatem uzasadnione, stanowi bowiem uprzywilejowanie wyrównawcze usprawiedliwione w świetle norm konstytucyjnych i wcześniejszego orzecznictwa Trybunału Konstytucyjnego.

Biorąc pod uwagę powyższe możliwe jest zachowanie zróżnicowania w odniesieniu do warunków nabycia świadczenia przedemerytalnego w stosunku do kobiet i mężczyzn,

mimo zrównania wieku emerytalnego, skutkującego tylko wydłużeniem okresu przez jaki to świadczenie może być pobierane.

Przedstawiając powyższe jednocześnie należy zwrócić uwagę, że aktualnie w Sejmie trwają prace nad prezydenckim projektem ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 62), który w zakresie nabycia uprawnień emerytalnych zakłada powrót do rozwiązań sprzed nowelizacji z 2012 r. W tym kontekście wprowadzanie ujednolicenia wieku oraz okresów składkowych dla kobiet i mężczyzn ubiegających się o świadczenie przedemerytalne wydaje się przedwczesne i nie do końca uzasadnione.

z poważaniem
MINISTER
z up. Stanisław Szwed
Stanisław Szwed
SEKRETARZ STANU